



## **Collegevoorstel**

Openbaar

Collegevergadering d.d.	: 15 oktober 2013
Registratienr. Corsa	: 13CV000435
Onderwerp	: Uitwerking beleidsregels ondergeschikte horeca voor de horecavestiging in de Kuil van Drakestein
Project	:
Portefeuillehouder	: Drs. P. Laseur
Naam steller	: A.J. van 't Riet

### **Voorgestelde beslispunten:**

1. Definitief vaststellen van de beleidsregels voor ondergeschikte horeca ten behoeve van de te ontwikkelen horecavoorziening bij de Kuil van Drakestein.

### **1. Samenvatting van het voorstel**

De vastgestelde beleidsregels voor ondergeschikte horeca hebben bij het initiatief voor de horecavestiging voor de Kuil van Drakestein op onderdelen tot vragen geleid. Onderhavig voorstel moet duidelijkheid geven over de uitleg van de beleidsregels.

### **2. Aanleiding**

Op 25 juni jl. heeft het college beleidsregels vastgesteld (bijlage) om het initiatief voor een horecavoorziening in de Kuil van Drakestein te kunnen beoordelen. Dit was nodig, omdat het bestemmingsplan Landelijk Gebied ter plaatse wel de aanduiding 'ondergeschikte horeca' kent, maar geen begripsomschrijving.

Bij de uitwerking van het plan geeft de initiatiefnemer aan dat één van deze regels 'onduidelijk is of onnodig activiteiten uitsluit'. Dit vraagt om een beoordeling of dat inderdaad zo is, en of dat tot een bijstelling zou moeten leiden.

*Bij de behandeling op 24 september 2013 heeft het college gevraagd een vergelijking te maken met de situatie bij en de voorwaarden voor andere locaties.*

### **3. Beoogd resultaat**

Duidelijkheid geven bij de vastgestelde beleidsregels voor ondergeschikte horeca.



#### **4. Argumenten**

In het bijzonder heeft de volgende beleidsregel aanleiding tot vragen geleid:

*“Onder activiteiten wordt met nadruk niet verstaan, bruiloften en andere feesten die geen directe relatie hebben met de recreatieve functie van het terrein, alsmede besloten bijeenkomsten waarbij de horecavoorziening niet meer open is voor anderen”.*

De aanvrager geeft aan dat deze regel, althans het gedeelte na de komma in de vorige zin, effecten heeft die de realisatie van de horecavestiging in de weg staan.

Met voorbeelden geeft de aanvrager aan welke effecten dat zijn:

##### **“1. Bezinningsrecreatie en kinderfeestjes**

In de exploitatie van ‘Buiten’ in de Kuil van Drakensteyn streven we (de initiatiefnemers, ART) er naar om ook in de wintermaanden en op doordeweekse dagen overdag geopend te zijn. De praktijk zal echter moeten uitwijzen of het bedrijfseconomisch ook haalbaar is om de deuren te openen op dit soort momenten. De Kuil van Drakensteyn ligt namelijk behoorlijk buiten het zicht van passanten en afgelopen jaren was er geen horeca voorziening.

Voor de exploitatie van ‘Buiten’ is het cruciaal om in ieder geval faciliteiten aan te kunnen bieden voor bijvoorbeeld bezinningsrecreatie (mensen die willen mediteren, yoga of tai chi willen beoefenen) of kinderfeestjes. Dit zijn activiteiten waarbij recreëren vooropstaat en uitstekend plaats kunnen vinden in de Kuil van Drakensteyn.

Op basis van het Collegebesluit van 25 juni 2013 mag de horecavoorziening niet worden afgehuurd voor besloten bijeenkomsten en moet de horecavoorziening toegankelijk blijven voor derden. Deze regel is wat ons betreft onduidelijk en onnodig. Op basis van bovenstaand voorbeeld zou er een situatie kunnen zijn waarbij er een besloten bijeenkomst is (yoga of een kinderfeestje) en de horecavoorziening niet toegankelijk is voor derden (in het geval dat de winterexploitatie niet mogelijk blijkt).

##### **2. Recreatie event**

Voorbeeld van een recreatie event: Wij zijn voornemens om Mountainbike events / toertochten te organiseren. Dit bijvoorbeeld in samenwerking met de Nederlandse Toer Fiets Unie of KNWU. Concreet betekent dit dat de Kuil van Drakensteyn startpunt of een van de startpunten van de toertocht is. Als onderdeel van het faciliteren van deze toertocht bieden we de deelnemers bijvoorbeeld een eenvoudige maaltijd aan met drankje. Bij dit soort evenementen willen we de mogelijkheid hebben om de horecavoorziening 100% faciliterend te laten zijn aan het recreatie event. Op dit soort momenten zou het dus kunnen zijn dat de horecavoorziening niet toegankelijk is voor derden maar uitsluitend voor deelnemers aan het recreatie evenement.

##### **3. Vuurol**

Als voorbeeld Vuurol maar ook soortgelijke door ons of anderen te organiseren events. Vuurol is een interactief locatie theater in de bossen van de lage Vuursche (en met name de in de Kuil). Wij willen graag dit soort evenementen helpen faciliteren. Dat wil zeggen dat we geopend blijven tot een uur na het einde van het evenement. (de meeste voorstellingen spelen zich af in de avond). Dit betekent ook dat mensen het horecagebouw kunnen gebruiken voor toiletgebruik maar uiteraard ook voor een drankje of hapje of bijvoorbeeld om te schuilen voor de regen.



Vergelijkbaar hieraan zijn bijvoorbeeld de avondwandelingen die door Staatsbosbeheer worden georganiseerd. Hierbij vinden we het ook belangrijk om geopend te kunnen zijn bij dit soort gelegenheden om de bezoekers te kunnen verzorgen.

#### **4. Ander voorbeeld van 'besloten' dagrecreatie**

Voorop gesteld wij streven er wel degelijk naar om zoveel mogelijk geopend te zijn voor reguliere bezoekers en passanten. Dit is voor ons een belangrijk uitgangspunt. Toch is het belangrijk (zeker voor de kredietverstrekker!) om te weten of het bedrijfsconcept kan worden bijgesteld indien nodig, bij voorbaat bij een verliesgevende exploitatie.

In dat kader een voorbeeld van een besloten recreatie event: Stel de Triodos bank nodigt haar klanten uit om de mooie omgeving van Baarn en de Lage Vuursche te verkennen op basis van een GPS tocht door de bossen. Startpunt is de Kuil van Drakensteyn. De gasten worden bij 'Buiten' ontvangen en na een drankje en een kort welkomstwoordje begint men aan de wandeling. Na afgelood van de wandeling is er een hapje en drankje bij Buiten en wordt het evenement beëindigd. Bij zo'n evenement is 'Buiten' tijdelijk niet toegankelijk voor passanten.

#### **5. Niet-besloten evenementen**

Jaarlijks wordt er in de Kuil van Drakensteyn het 'Houthakkerfeest' georganiseerd. Wij zouden in de loop van de tijd hier nog enkele evenementen aan willen toevoegen. Dit zijn evenementen met een niet-besloten dus open karakter waarbij het primaire karakter van het evenement gericht is op recreatie. Uiteraard zal er voor evenementen van een omvang zoals het Houthakkerfeest vergunning worden aangevraagd bij de gemeente."

*Ten behoeve van de vergelijking met andere horecavestigingen in het buitengebied kan het volgende worden opgemerkt.*

- *De beoogde horecavestiging in de Kuil van Drakestein ligt in een recreatiezone binnen het bosgebied waarvoor beperkingen gelden voor de toegankelijkheid: tussen zonsopkomst en zonsondergang.  
Andere horecavestigingen zijn allen zelfstandige, dat wil zeggen niet ondergeschikte, horecavestigingen gelegen aan openbare wegen waarvoor deze beperking niet geldt.*
- *Bij een specifieke horecavestiging, namelijk Theehuis 't Hooge Erf, heeft de gemeente aangegeven wat een niet-besloten bijeenkomst is, namelijk een bijeenkomst waarbij in ieder geval een aantal zitplaatsen worden vrijgehouden voor overige gasten, zodat deze ondanks de bijeenkomst toch toegang hebben tot het Theehuis.*
- *Bij Theehuis 't Hooge Erf heeft het college 24 besloten (feest)bijeenkomsten/partijen toegestaan, waarvan 5 overdag.*
- *De beoogd exploitant van de horecavestiging in de Kuil heeft aangegeven dat het op dit moment niet duidelijk is of de vestiging het hele jaar door geopend zal zijn, maar dat het wel zo kan zijn dat er in de periode dat de horecavestiging in principe gesloten is een bijeenkomst gehouden kan worden zoals hierboven omschreven. In die situatie zal de bijeenkomst besloten zijn, daar waar dezelfde bijeenkomst in de drukere maanden een niet-besloten bijeenkomst zal zijn.*



## 5. Aanpak/Uitvoering

Gelet op de ligging van het (dag)recreatieterrein de Kuil van Drakestein in het recreatief zeer intensief gebruikte bosgebied rondom Lage Vuursche en na vergelijking van deze horecavestiging met andere horecavestiging wordt voorgesteld voor de horecavestiging bij de Kuil van Drakestein de volgende beleidsregels te hanteren.

- De hoofdfunctie van het recreatieterrein is (dag)recreatie. De horeca is daaraan ondergeschikt.
- Activiteiten die in en vanuit de horecavestiging worden georganiseerd zijn ondergeschikt aan de recreatieve functie van het gebied.
- Onder activiteiten wordt met nadruk niet verstaan, bruiloften en andere feesten die geen directe relatie hebben met de recreatieve functie van het terrein, alsmede besloten bijeenkomsten waarbij de horecavoorziening niet meer open is voor anderen.
- Een niet-besloten bijeenkomst is een bijeenkomst waarbij in ieder geval een aantal zitplaatsen worden vrijgehouden voor overige gasten, zodat deze ondanks de bijeenkomst toch toegang hebben tot de horecavestiging.
- Bijeenkomsten die plaatsvinden in de zomerperiode, waarin de horecavestiging maximaal geopend is, als niet-besloten worden beoordeeld, worden ook zo beoordeeld in de (winter-)periode als de horecavestiging vanwege het laagseizoen (gedeeltelijk) gesloten is.
- Gelet op de recreatieve aard van het gebied zijn bijeenkomsten in principe niet-besloten. Toegestaan zijn 12 besloten evenementen per jaar.
- De consumptieve activiteiten bestaan uit het verstrekken van eetwaren en dranken voor directe consumptie ter plaatse.
- De openingstijden van de horecavoorziening sluiten aan bij de tijden waarop het bos en het recreatieterrein toegankelijk zijn. Dat is tussen zonsopkomst en zonsondergang. De horecavestiging zal een half uur voor zonsondergang sluiten zodat gasten en personeel voor zonsondergang het gebied hebben verlaten. Uitzondering is als er na zonsondergang een evenement wordt gehouden waarvoor alle benodigde vergunningen zijn verleend. In dat geval mag de horecavestiging open blijven tot de eindtijd van het evenement zoals deze blijkt uit de verleende vergunning(en).
- Aan de openbare weg wordt een kleine (reclame-)aanduiding toegestaan waaruit de aanwezigheid van de horecavoorziening valt op te maken. De afmeting sluit aan bij die van de aanduidingen voor de andere horecabedrijven met een aanduiding aan de Hogevuurscheweg (Theehuis 't Hoge Erf en Bistro Boschoord).

## 6. Risico's

Aan dit voorstel zijn geen risico's verbonden van financiële, juridische of politieke aard.

**Financieel**

**Juridisch**

**Politiek**



**7. Communicatie**

N.v.t.

**8. Evaluatie**

N.v.t.

**9. Kosten, baten en dekking**

Grootboek	Kostensoort	Omschrijving	Begroot	Eerder uitgaven	Gevraagd	Resterend saldo



## **Collegebesluit**

Openbaar

Onderwerp: Uitwerking beleidsregels ondergeschikte horeca voor de horecavestiging in de Kuil van Drakestein

Burgemeester en wethouders van de gemeente Baarn

### b e s l u i t e n:

1. Definitief vaststellen van de beleidsregels voor ondergeschikte horeca ten behoeve van de te ontwikkelen horecavoorziening bij de Kuil van Drakestein.

Baarn, 15 oktober 2013.

burgemeester en wethouders van Baarn,

secretaris

burgemeester